



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

Relazione di accompagnamento al bilancio preventivo 2017

del Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux.

FIRENZE

1. Premessa.

Il bilancio preventivo del Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux viene presentato al Consiglio di Amministrazione in ossequio a quanto previsto dallo Statuto dell'Ente e conformemente allo schema di bilancio previsto per gli enti pubblici locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 (Testo Unico degli Enti Locali) trattandosi di un ente che dipende, sia finanziariamente che giuridicamente, dal Comune di Firenze.

Si osserva che l'Ente ormai da diversi anni elabora la propria contabilità con il metodo della partita doppia, e pertanto ha già adottato un metodo economico-patrimoniale di rilevazione dei fatti aziendali, nonché finanziario delle proprie movimentazioni contabili.

In merito alle disposizioni contabili contenute nel Dlgs 118/2011, l'Ente ha adottato lo schema previsto per gli Enti Locali per l'anno 2017, come approvato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, adattando lo schema alla propria natura e alla propria tipologia di entrate e spese. Lo schema previsto presuppone che il Bilancio preventivo venga predisposto in termini di competenza in relazione ad un triennio (2017-2019) e per l'anno 2017 anche in termini di cassa. Per quanto riguarda le previsioni triennali, l'Ente ha previsto una sostanziale stabilità dei trasferimenti correnti concessi dagli Enti, mentre per quanto riguarda le previsioni di cassa, nonostante il costante ritardo nell'erogazione dei contributi è stato



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

previsto un andamento in linea con la previsioni di competenza. Tali previsioni di cassa si rendono necessarie al fine di garantire un saldo finale al termine dell'esercizio positivo in termini di liquidità, in ogni modo il raggiungimento di tale risultato è fortemente condizionato dal costante ritardo nei contributi, in particolare da quello erogato dal Comune di Firenze che rappresenta la maggiore entrata dell'Ente.

Il Bilancio preventivo viene costruito sulla base di risorse che vengono o verranno erogate da altri Enti Pubblici (Comune di Firenze, Regione Toscana, Ministero dei Beni Culturali) sia da altri organismi; detti contributi sono destinati a copertura delle spese di funzionamento dell'Istituto.

Per quanto riguarda i contributi finalizzati il presente bilancio, come già avvenuto nei precedenti, non prevede l'iscrizione di nuovi eventuali contributi finalizzati a specifiche iniziative, che potranno essere inseriti nel bilancio in corso dell'esercizio. In ogni modo si osserva che trattandosi di contributi finalizzati, è previsto prima dell'iscrizione delle voci di entrata l'iscrizione al Fondo Pluriennale Vincolato in relazione a contributi già accertati che devono essere destinati a finanziarie spese non ancora manifestatesi.

Si ricorda che nell'anno 2014 si è sostanzialmente concluso un processo virtuoso di bilancio con il quale si è proceduto alla copertura integrale dei disavanzi degli esercizi precedenti.

Si osserva in ogni modo che la gestione ordinaria del bilancio appare particolarmente difficile per effetto delle incertezze legate all'erogazione dei contributi degli enti di riferimento; tale mancanza di certezza rende difficile per l'ente effettuare qualsiasi programmazione della propria attività, in quanto l'assunzione degli impegni correlati ad entrate di non certa manifestazione rischia di compromettere fortemente gli equilibri di bilancio.



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

Il contributo ordinario riconosciuto all'Istituto da parte del Comune di Firenze è previsto in euro 999.000,00 costante rispetto alla previsione dell'anno 2016.

Si osserva in ogni modo che il Comune di Firenze non ha approvato ancora il proprio bilancio preventivo 2017 e pertanto la previsione è basata su un'analisi storica del contributo. Sarà cura del Presidente informare il Consiglio qualora il Comune approvasse un bilancio con una previsione di spesa difforme rispetto a quanto oggi previsto.

E' previsto un trasferimento da parte del Ministero dei Beni Culturali di euro 70.000,00 coerente con le informazioni reperite dall'Ente rispetto a quanto ottenuto negli anni precedenti.

La Regione Toscana non ha ancora comunicato il proprio trasferimento per l'anno 2017 e pertanto è iscritto un contributo costante rispetto all'anno precedente in euro 40.000,00.

Si ricorda in ogni modo che le presenti previsioni di entrata e di spesa, pur essendo coerenti, necessitano della verifica di elementi favorevoli al fine del mantenimento dei livelli previsti, come si evidenzia nell'analisi successiva delle singole voci.

Ai problemi di equilibrio di bilancio, negli ultimi anni si è anche ampliata la problematica di natura finanziaria, in quanto l'erogazione dei contributi di funzionamento avviene sempre più in ritardo rispetto al periodo di competenza, con conseguente necessità di richiesta di approvvigionamento delle risorse presso l'istituto bancario, prevedendo di conseguenza anche maggiori spese per oneri finanziari, come evidenziato nell'analisi della relativa voce di spesa. Nel corso dell'anno 2016 l'Ente ha attivato anticipazione presso l'istituto che gestisce la tesoreria per un



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

livello massimo di oltre euro 300.000,00, manifestando la difficoltà appena descritta. Le previsioni di cassa riportate nel bilancio per il solo anno 2017, prevedono un andamento costante per gli incassi dei contributi, in misura tale da non compromettere il regolare funzionamento dell'Ente.

Le spese impegnate dall'Istituto sono determinate tenendo conto dell'andamento degli esercizi passati, tenuto presente in particolare quanto segue.

In merito alle spese, occorre evidenziare che le stesse sono state iscritte nel preventivo 2017 nel rispetto degli impegni contrattuali già presi dall'Istituto, eliminando le spese facoltative e/o non obbligatorie, con ciò riducendo al minimo le richieste dei vari settori.

Si osserva che le spese di manutenzione e gestione delle varie sedi su cui opera l'Istituto evidenziano un importo notevole per quanto riguarda la gestione della sede legale, in incremento rispetto all'esercizio precedente, mentre la gestione delle altre unità operative rimane sempre stimata al minimo, basti pensare che per la gestione di Palazzo Suarez la previsione di spesa è di euro 2.000,00, e per il magazzino di Novoli la previsione rimane costante ad euro 500,00.

La difficoltà finanziaria si riflette nella previsione delle spese del bilancio, in cui le spese per attività culturali, spese per gestione iniziative, nonché l'acquisto di beni di consumo e servizi hanno raggiunto livelli non più comprimibili, per quanto riguarda le spese per utenze si evidenziano modesti assestamenti di bilancio tra capitoli al fine di rendere congrue le previsioni.

Si osserva che il Comune di Firenze con propria deliberazione di Consiglio Comunale n° 19 del 4 aprile, pervenuta per il tramite della direzione Cultura e Sport in data 6 settembre 2016, richiede la riduzione di alcune tipologie di spese, in linea con le disposizioni che il Governo Centrale ha imposto agli enti locali. L'Ente ha prontamente inviato in data 8 novembre 2016 una richiesta al Comune di chiarimenti in merito ad



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

alcune tipologie di spesa, che non appaiono soggette al contenimento. In attesa dei chiarimenti, il presente bilancio non prevede contenimenti su tali tipologie di spesa; l'Ente provvederà quanto prima ad adeguarsi al ricevimento dei chiarimenti richiesti. Merita osservare in ogni modo che le spese di cui si richiede il contenimento appaiono di modestissimo valore all'interno del bilancio dell'Ente.

Il presente bilancio, in ogni modo, nel rispetto dei principi della contabilità pubblica, viene presentato e deliberato con un pareggio finanziario complessivo di competenza di 1.343.918,71.= e si divide in Entrate di competenza e Spese di competenza.

Merita osservare che le spese ordinarie quali personale, utenze, generali amministrative risultano finanziate dai contributi di funzionamento senza lasciare all'ente possibilità di nuove iniziative. Ogni attività intrapresa deve pertanto trovare copertura in nuovi contributi finalizzati che la direzione cerca, col sostegno del Consiglio, di reperire presso enti e istituzioni. La persistente situazione economica complessiva rende in ogni modo difficile il reperimento di nuove risorse e quindi mette a rischio la stessa attività istituzionale dell'ente.

Dal punto di vista generale, il bilancio preventivo 2017 trae ispirazione dai consueti principi di rigore amministrativo e di trasparenza documentata, specie sul versante delle spese.

Come per gli anni passati si ribadisce che il continuo ritardo nell'erogazione del contributo ordinario obbliga l'ente a ricorrere ad una anticipazione di cassa che, oltre a prevedere oneri finanziari, rischia di limitare la normale operatività dell'Istituto.



2. Entrate correnti.

Conformemente alle previsioni del Dlgs n° 118/2011 viene iscritto quale prima voce di bilancio il Fondo Pluriennale Vincolato costituito da entrate giuridicamente perfezionate che sono destinate a finanziare spese ad esse correlate, ma che non hanno ancora avuto la loro manifestazione economica. Si tratta nella sostanza dei contributi destinati a specifiche attività la cui entrata risulta già accertata, mentre la spesa non ha avuto ancora la propria manifestazione. Il fondo ammonta ad euro 21.418,71.

Nelle entrate correnti assume particolare rilevanza il contributo del Comune di Firenze che annualmente viene erogato a fronte delle spese di funzionamento dell'Istituto (personale, manifestazioni, spese generali, spese postali, ecc.). Detto contributo viene previsto per il 2017 in Euro 999.000,00.=.

Tra le entrate è inoltre iscritto il contributo del Ministero dei Beni Culturali, pari a Euro 70.000,00.=, in modesto aumento rispetto all'esercizio precedente a seguito di positivi riscontri avuti nel corso dell'anno.

Inoltre viene iscritto il trasferimento della Regione Toscana per Euro 40.000,00.=, in aumento rispetto all'anno precedente.

Queste tre entrate sono destinate alla copertura delle spese correnti dell'Istituto.

Sulla base delle informazioni fornite dai vari uffici, per il 2017 sono state redatte alcune richieste per contributi specifici che, allo stato attuale, non sono stati inseriti nel preventivo.

Completano la parte entrata del bilancio le entrate da prestazioni istituzionali, previste in riduzione rispetto all'anno precedente a seguito dell'andamento avuto nel corso del 2016.



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

E' prevista tra le entrate per poste correttive e compensative una voce derivante da rimborsi diversi a seguito di una sentenza che ha riconosciuto all'Istituto la corresponsione di una quota di pensione di un ex dipendente.

La voce prevista in euro 1.500,00 è relativa a rimborsi per attività di tirocinio.

E' previsto inoltre una voce per ricorso ad anticipazione di cassa da parte dell'Istituto di credito che si bilancia con la medesima voce iscritta nella parte relativa alla spesa.

3. Spese Correnti.

Le spese correnti sono iscritte in bilancio sulla base di impegni giuridicamente assunti dall'Istituto e tengono conto dell'andamento storico della spesa corrente.

Per quanto riguarda le spese per gli organi, si segnala che non viene iscritta nessuna spesa per compenso al Direttore, in quanto il relativo incarico è stato conferito ad un dipendente dell'Istituto, con conseguente iscrizione della relativa spesa fra i salari e stipendi dell'Istituto.

Nessun compenso viene previsto per i membri del Consiglio di Amministrazione. Per quanto riguarda il Collegio dei Revisori nel bilancio per l'anno 2017 il compenso previsto è sostanzialmente costante.

Inoltre le spese del personale (pari a 465.668,21.= Euro per salari e stipendi come da stipendio tabellare ed Euro 122.981,78,.= per contributi) sono iscritte sulla base dell'attuale pianta organica dell'Ente, tenuto conto di quanto segue:

- 1) Il costo del personale è stato assunto sulla base del vigente CCNL del Comparto Regioni-Enti Locali;
- 2) E' stato accantonato il fondo salario accessorio, pari a Euro 132.374,20.= oltre a euro 31.416,00 di oneri sul relativo fondo.



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

La previsione è costante rispetto all'esercizio precedente per la mancanza di modifiche sulla pianta organica.

In merito alle utenze e consumi, il preventivo 2017 viene redatto tenendo conto dell'andamento delle spese verificatosi nel corso degli anni precedenti; pertanto le spese generali (telefoniche, energia elettrica, consumi vari, cancelleria, pulizia locali, assicurazioni, ecc.) sono iscritte in misura sostanzialmente costante rispetto agli impegni per il 2016, salvo modesti assestamenti delle singole voci; in merito agli interessi passivi l'importo di Euro 10.000,00.= si riferisce a possibili interessi passivi sul conto corrente aperto presso la C.R.F. La previsione è in incremento di euro 7.000,00 rispetto all'esercizio precedente per il fatto che l'Ente ha ricorso nel 2016 ad una considerevole entità di anticipazione e le previsioni del 2017 sembrano confermare tale andamento.

Allo scopo di far fronte a spese impreviste e urgenti, viene accantonato un fondo di riserva pari a Euro 2.500,00=, costante rispetto a quanto previsto nel bilancio del 2016, che appare in misura ridottissima per far fronte ad ogni eventuale urgenza e necessità.

Assumono inoltre particolare importanza le spese impegnate per il conseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, rappresentate da acquisti di libri e periodici (Italiani e Stranieri) pari a Euro 23.500,00.=, in aumento rispetto all'esercizio precedente, nonché l'organizzazione di incontri a carattere culturale (Euro 14.988,79.= complessivi).

Si segnala inoltre l'iscrizione di una previsione di spesa di euro 39.000,00, relativa alla gestione del palazzo Strozzi, sede dell'Istituto. Il costo è in aumento e risulta particolarmente oneroso per la struttura odierna dell'ente.



4. Contenimento delle spese ai sensi della delibera del consiglio comunale n° 19 del 4 aprile 2016.

A partire dall'anno 2016 il Comune di Firenze ha adottato la delibera di Consiglio n° 19 del 4 aprile 2016 avente ad oggetto "*Istituzioni partecipate dal Comune di Firenze: Indirizzi*" al fine di contenere alcune tipologie di spesa sostenute dagli Enti di diritto pubblico e enti di diritto privato controllati dal medesimo Comune, in linea con quanto lo Stato ha disposto nei confronti dei singoli enti locali. In particolare la delibera impone agli enti di procedere ad una riduzione di alcune tipologie di spesa applicando una percentuale rispetto all'anno precedente, paventando quale sanzione una sospensione nell'erogazione dei contributi di funzionamento.

L'Ente ha ricevuto formale comunicazione dell'adozione della delibera in data 6 settembre 2016, con la quale si faceva riferimento alle singole tipologie di spesa e alle riduzioni da applicare. L'Ente ha provveduto a chiedere chiarimenti al Comune in merito alle interpretazioni sulla natura delle tipologie di spesa con propria comunicazione del 8 novembre 2016. In data 9 dicembre 2016 il Comune di Firenze ha fornito una prima interpretazione su quali tipologie di spesa debbano rientrare nella riduzione prevista dalla delibera comunale, successivamente, in data 16 dicembre 2016, il Comune ha fatto pervenire una ulteriore comunicazione con una richiesta di integrazione di informazioni che debbano essere fornite.

Alla luce della delibera comunale e delle interpretazioni sia fornite dal comune, ma anche dagli organi preposti al controllo degli enti locali, a cui la delibera fa espresso riferimento, l'Ente ha proceduto a riclassificare le poste di bilancio dell'anno 2015 per individuare i tetti massimi di spesa che dovranno essere rispettati. Si riporta di seguito il dettaglio di tale determinazione:



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

ANNO 2015					
	acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio di autovetture ed acquisto di buoni taxi	studi e ricerche	rappresentanza	per missioni/trasferte	per sponsorizzazione
TOTALE SPESA PER TIPOLOGIA	210,60	3.341,08	5.500,18	839,90	-
riduzione da applicare in base alla delibera comunale n° 19 del 4 aprile 2016	20%	25%	50%	50%	100%
determinazione tetti di spesa per gli anni successivi	168,48	2.505,81	2.750,09	419,95	-

Si osserva che i capitoli di bilancio nei quali confluiscono le singole voci di spesa appaiono diversi rispetto alle singole tipologie di cui è richiesta la riduzione, sia per effetto di una diversa individuazione, sia per effetto di una esclusione di alcune tipologie di spesa dal contenimento richiesto. La determinazione e la verifica del rispetto dei limiti è effettuata e monitorata pertanto in via extracontabile, nei documenti che rimangono agli atti dell'Ente.

Si rileva in ogni modo che l'Ente per l'anno 2017 e per gli anni successivi è in grado di rispettare i limiti di spesa come individuati. Appaiono maggiori difficoltà nel rispetto del limite per l'anno 2016, i cui conteggi sono ancora in corso di predisposizione, in quanto l'Ente, avendo ricevuto



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

in corso di esercizio la predetta comunicazione non è stato in grado di operare una immediata riduzione delle tipologie di spesa, sia in quanto spese già sostenute precedentemente alla comunicazione, sia in quanto già oggetto di precedente impegno.

5. Conclusioni.

Il documento programmatico dell'esercizio 2017 evidenzia come l'ente si trovi ad oggi in una situazione di sostanziale equilibrio patrimoniale.

Si segnala in ogni modo la necessità di operare un monitoraggio costante delle risorse finanziarie che provengono dagli enti pubblici di riferimento (Regione Toscana, Comune di Firenze e Ministero Beni Culturali), in quanto una contrazione di quanto oggi stimato potrebbe compromettere gli attuali equilibri della gestione.

In particolare si ricorda che il contributo del Comune di Firenze appare costante nella sua entità, ma la sua manifestazione finanziaria avviene con ritardo rispetto alla maturazione economica generando quindi la necessità di ricorrere ad anticipazione di cassa con conseguente iscrizione di relativi oneri di natura finanziaria, che nel corso degli ultimi anni ha visto incrementarsi considerevolmente.

A fronte di tali criticità finanziarie, il Presidente si impegna comunque a tenere costantemente informati gli Organi sociali su ogni eventuale fatto nuovo che possa incidere sugli equilibri di bilancio, in particolare sull'entità dei contributi che i maggiori enti di riferimento erogheranno nel corso del prossimo anno.

Il presente documento programmatico pertanto presenta un pareggio finanziario complessivo di competenza pari a Euro 1.343.918,71.=



Gabinetto Scientifico Letterario G.P. Vieusseux
Firenze

Si invita pertanto il Consiglio di Amministrazione all'approvazione del bilancio preventivo 2017, preso atto della relazione del Collegio dei Revisori, allegata al presente documento.

Firenze, 16 dicembre 2016.

Il Presidente

Alba Franceschini.